

DINGXIANG

定襄县国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN DINGXIANG COUNTY

[2021-2035 年]

公示稿



2023 年 05 月

定襄

前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）要求，开展定襄县国土空间规划编制工作。

《定襄县国土空间总体规划（2021-2035）》结合定襄县实际情况，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护实施评估及城市总规实施评估的基础上，识别全县国土空间本底条件和资源特征，以落实国家、省、市级要求和重大区域战略协同发展为导向，积极落实优化主体功能区布局，明确国土空间保护开发总体格局、空间战略和总体目标；统筹优化三类空间布局，明确划定三条控制线；明确全县的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用，提升国土空间品质，完善基础支撑体系，制定国土空间整治和生态修复任务；优化中心城区空间布局，明确发展方向；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制，为提升定襄县的建设发展提供国土空间保障。

本规划是定襄县可持续发展的总体安排和综合部署，是全县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。《定襄县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对《山西省国土空间规划（2021-2035年）》及《忻州市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是定襄县为推进国土空间治理能力和治理体系现代化，实现第二个百年奋斗目标而制定的空间发展蓝图。

2021
—
2035

01 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 现状基础
- 1.4 规划范围与期限

02 城市定位与发展目标

- 2.1 城市性质
- 2.2 城市核心功能定位
- 2.3 目标愿景

03 总体格局与结构

- 3.1 优化国土空间保护开发格局
- 3.2 落实主体功能区定位
- 3.3 区域协调发展格局
- 3.4 底线约束与空间管控
- 3.5 国土空间规划分区
- 3.6 国土空间结构用途调整优化

04 国土综合整治与生态修复

- 4.1 国土综合整治
- 4.2 生态修复

05 城乡统筹与乡村振兴

- 5.1 优化城镇空间格局
- 5.2 统筹产业体系布局
- 5.3 城乡公共服务一体化
- 5.4 乡村振兴发展

06 国土空间支撑体系

- 6.1 综合交通体系规划
- 6.2 公共服务设施配置
- 6.3 市政基础设施构建
- 6.4 安全韧性与综合防灾

07 历史文化保护与城乡风貌塑造

- 7.1 历史文化保护
- 7.2 城乡风貌塑造

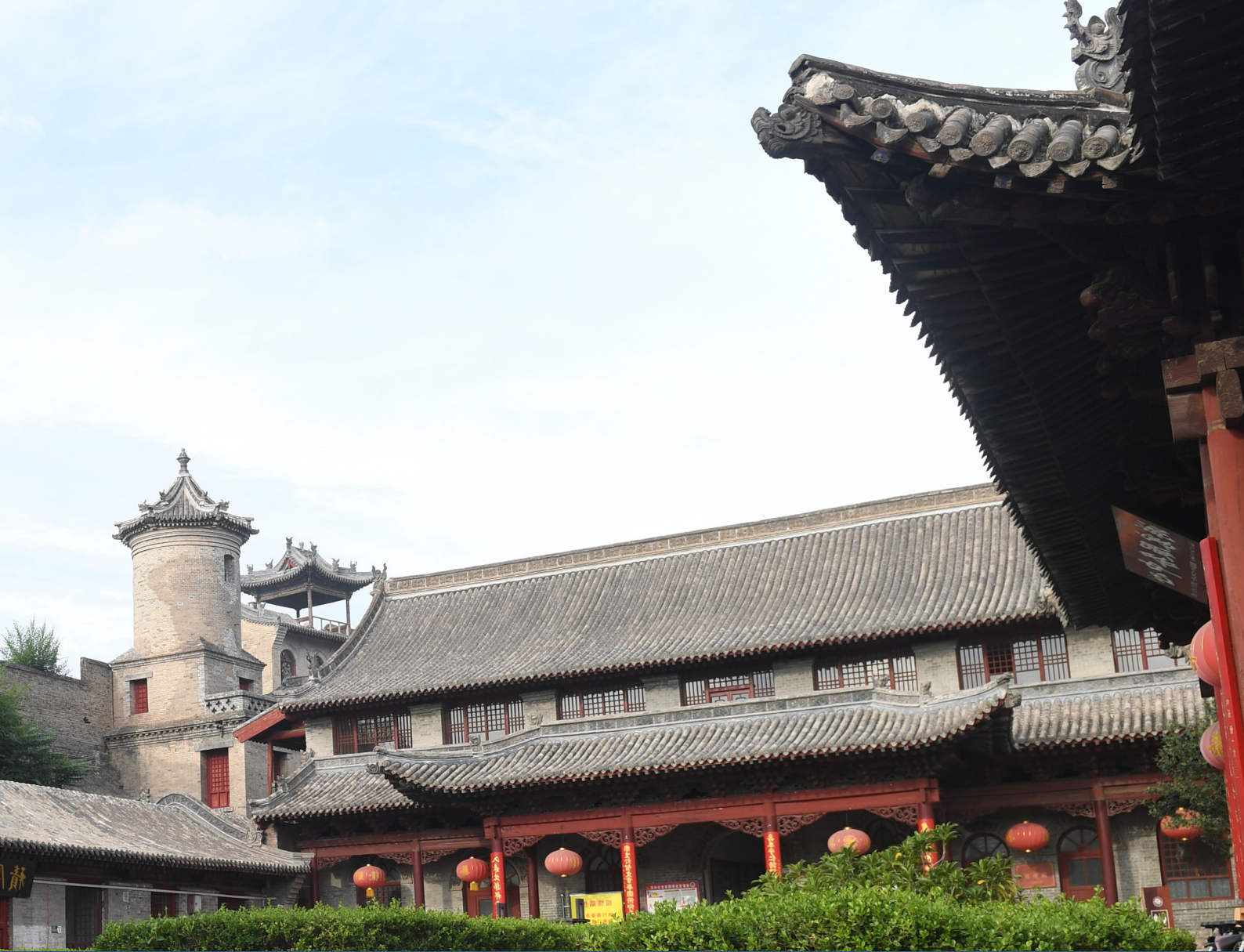
08 中心城区规划

- 8.1 发展方向
- 8.2 城市功能布局与功能优化
- 8.3 地下空间
- 8.4 城市更新

09 规划传导与近期建设

- 9.1 规划传导
- 9.2 实施保障





01

总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 现状基础
- 1.4 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以习近平总书记视察山西的重要讲话和重要指示为纲，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，统筹全域空间资源，坚定不移走生态优先、绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路，统筹国土空间的保护利用和整治修复，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，不断提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

1.2 规划原则

底线约束，坚持保护优先原则

区域协调，优化城乡融合格局

绿色发展，推进绿色经济转型

开放发展，融入新发展格局建设

1.3 现状基础

区位概况：

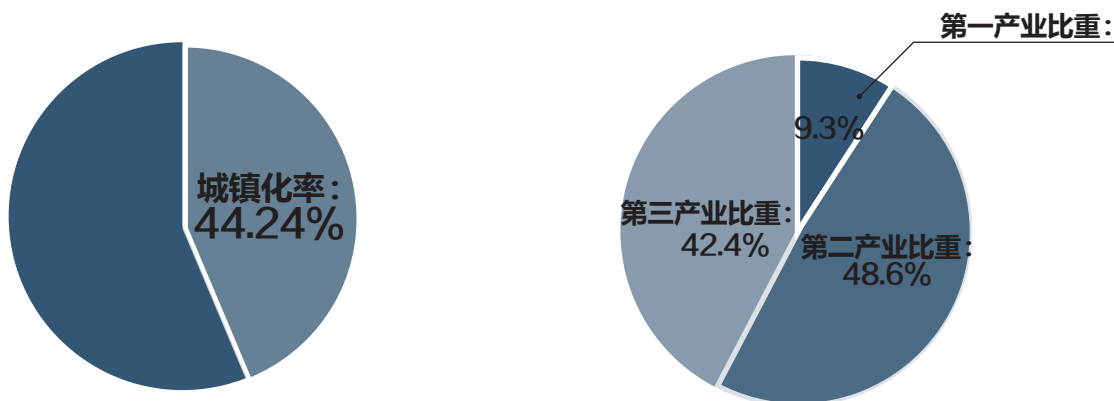
定襄县位于东经 112.9°，北纬 38.4°，在山西省中部偏北，太原市以北，忻州东南部。北面以将军山五台山余脉与原平市、五台县毗邻，东南以文山、系舟山与孟县、阳曲县接壤，西与忻府区相邻。

人口规模：

2020 年，定襄县常住人口 19.39 万人，其中城镇人口 8.58 万，乡村人口 10.81 万，城镇化率 44.24%。

经济发展：

2020 年全县地区生产总值 56.55 亿元，其中第一产业增加值 5.09 亿元，第二产业增加值 27.48 亿元，第三产业增加值 23.98 亿元，三产比重为 9.3：48.6：42.4。



1.4 规划范围与期限

规划范围

县域：850.53 平方公里

县域规划范围为定襄县行政管辖区域范围，包括 5 个建制镇（晋昌镇、河边镇、宏道镇、蒋村镇、季庄镇）、3 个乡（受禄乡、神山乡、南王乡）。

中心城区：14.81 平方公里

中心城区范围位于晋昌镇范围内，涉及城市建成区有北关村、西关村、南关村、待阳村、城内村等村庄。

规划期限



中心城区范围
 下辖乡镇

定襄县行政区划图



02

城市定位与发展目标

2.1 城市性质

2.2 城市核心功能定位

2.3 目标愿景

2.1 城市性质

世界级先进制造业集群引领生产基地

全国现代农业示范县

山西省高质量发展专业镇样板示范县

民营经济高质量发展示范县

面向京津冀的全域旅游示范区



2.2 城市核心功能定位

太忻一体化发展带重要城镇节点。与忻府区、原平市经济发展互联互动，实现分工协作、错位竞合。

以智慧创新为核心的先进制造承载地。建设世界级法兰锻造和精密铸造产业示范基地建设，实现京津冀产业转移承载地和协调创新提升区，创建先进锻造产业链集聚区。

“特”“优”农业高质量发展示范区。探索循环农业发展模式，建设规模化农业产业基地，落实国家级现代农产品生产示范区建设。

忻州市域宜业宜居先导区。聚力以产兴城、以城聚人、以人兴业，打造宜居宜业宜游的生态幸福之城。

京津冀温泉康养文化旅游目的地。围绕打造“忻州全域旅游基地”，紧跟“全市全域旅游示范区”建设步伐，大力推进定襄的精品旅游项目建设。

2.3 目标愿景

到 2025 年：国土空间格局进一步优化，土地集约节约利用水平进一步提升，生态环境、人居环境明显改善，基本形成区域协调和高质量发展的良好局面，并形成带动周边区县的重点发展极核。

到 2035 年：县域、城乡空间统筹协调发展，城市功能与结构趋于完善，城市治理能力和社会管理实现现代化，山城田水交融的景观格局更加稳固，全域魅力格局更加彰显，成为产业创新示范先行区、高品质旅游区及高品质生活区，地域特色化发展格局初步形成，全面建成综合实力领先的社会主义现代化强县。

到 2050 年：全面建立形成开放包容、和谐繁荣、特色彰显的国土格局，全面建成彰显生态文明与高质量发展的社会主义现代化特色城市，打造实力定襄、开放定襄、数字定襄、智慧定襄、生态定襄、诚信定襄、幸福定襄，实现中国式现代化的定襄场景。



03

总体格局与结构

3.1 优化国土空间保护开发格局

3.2 落实主体功能区定位

3.3 区域协调发展格局

3.4 底线约束与空间管控

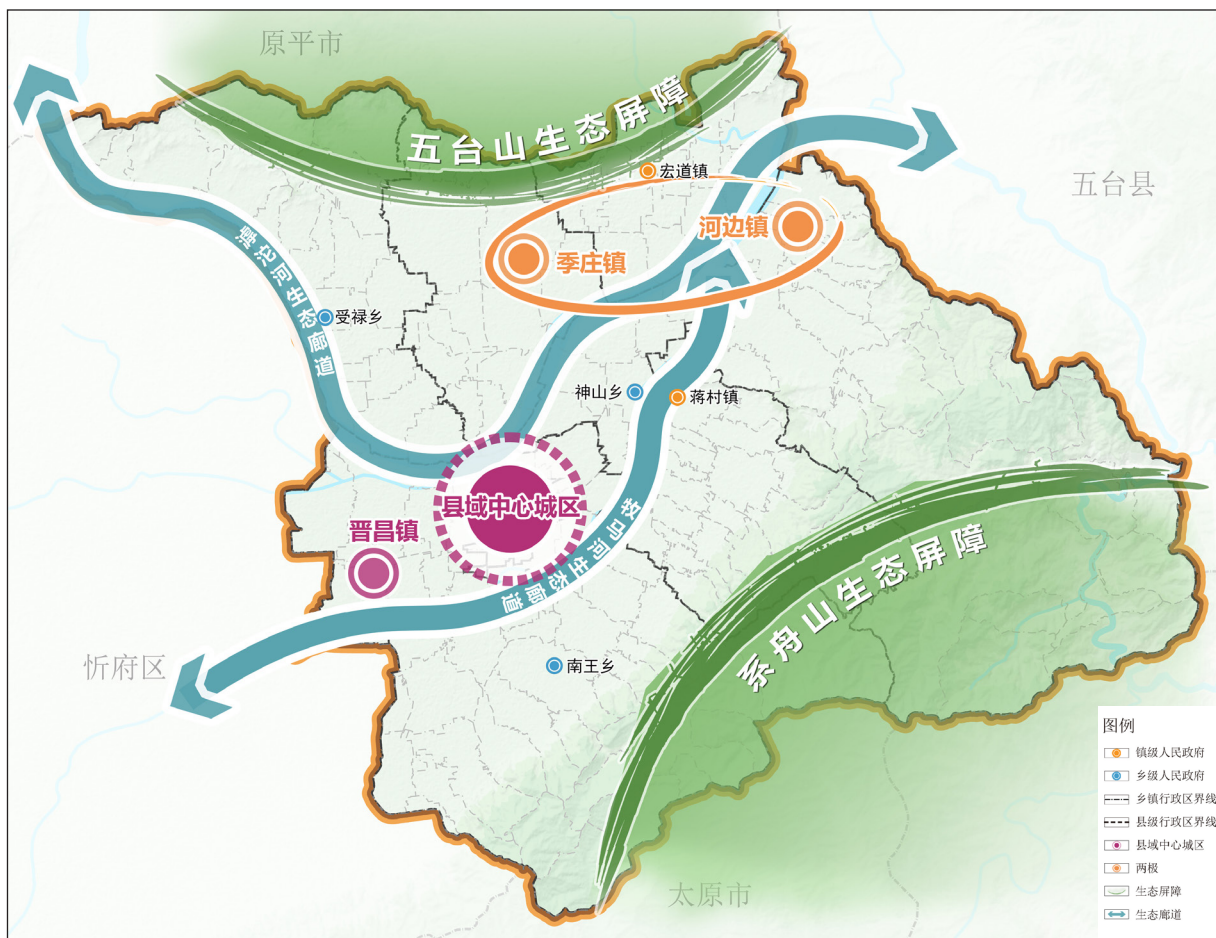
3.5 国土空间规划分区

3.6 国土空间用途调整优化

3.1 优化国土空间保护开发格局

总体格局

规划构建“一核两极，两屏两廊”的国土空间开发保护总体格局



县域国土空间总体格局规划图

3.2 落实主体功能区定位

保持省级农产品主产区定位

定襄县整体属于省级农产品主产区，分布在农产品主产区的城镇开发乡镇有晋昌镇、宏道镇、河边镇，农产品主产区应着力保护耕地，稳定粮食生产，提高农业综合生产能力，增加农民收入，优化农业产业结构，着力提高品质和产量，保障农产品供给，重点发展粮食生产、油料作物生产和养殖业生产；推广优势农产品生产、优质杂粮生产、优质水果种植以及特色农产品生产，将定襄建设成为山西优质玉米、杂粮生产重点区域。

细化乡镇主体功能区定位

综合考虑各乡镇的产业特征、主要服务功能、范围和强度，继续强化晋昌镇（中心城区）县域中心的作用，加快县城的基础设施和服务设施的配套建设；培育河边镇和季庄镇为县域的第二发展核心，通过中心城区和第二发展核心的共同带动促进县域经济的整体发展；同时重点开发乡镇的产业与自然条件相适应，“集中与均衡”相协调的城镇空间结构，也是融入区域战略的重要门户和载体。

3.3 区域协调发展格局

1 城镇开发互补协作格局

积极融入区域发展战略，立足于**发挥自身比较优势和潜力谋划发展路径**，优化布局，根据资源环境承载能力，构建科学合理的城镇化宏观布局，把城镇作为主体形态，促进各乡镇合理分工、功能互补、协同发展。

2 旅游开发互补协作格局

借助五台山和忻州古城旅游业的影响和辐射，积极融入以五台山佛教圣地为中心的山西旅游格局，以太原大都市圈建设及忻定原城市群发展为契机，大力推进定襄的精品旅游项目建设。

3 强化交通互补协作格局

依托高速公路、铁路、五台山机场，构建多种交通方式有机衔接，推动对外交通重大项目建设，提升区域公路通达能力，加密高速公路骨干路网，有效衔接京津冀发展战略、雄安新区建设等国家重大战略发展区域，促进地区社会经济发展和对外交往；开通农村公交，服务县域百姓生产生活，加强城乡交通一体化建设，形成覆盖全县的客货便捷的公路网，引导和带动城乡统筹发展；进一步完善**“航空、铁路、公路”**立体交通网络设施建设。

3.4 底线约束与空间管控

永久基本农田



落实最严格的耕地保护制度，对永久基本农田实行特殊保护，坚决防止永久基本农田“非农化”，积极开展永久基本农田储备区划定并严格管理。强化永久基本农田对各类建设布局的约束，完善永久基本农田保护补偿机制。

生态保护红线



生态保护红线划定遵循科学性原则、整体性原则、协调性原则、动态性原则。

按禁止开发区域的要求进行管理，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

城镇开发边界

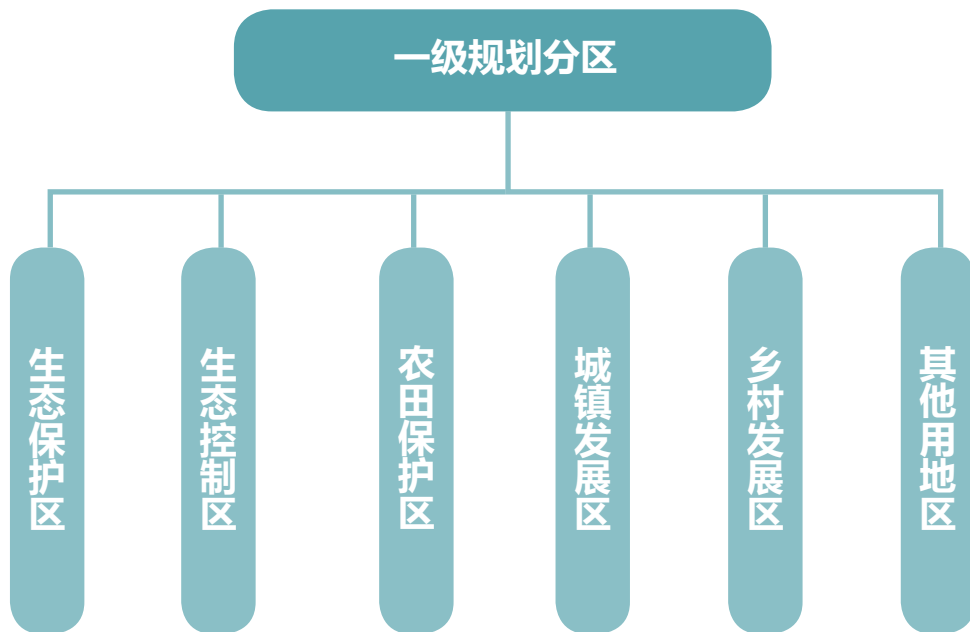


城镇开发边界划定原则：科学划定，优化布局；坚守底线，“三线”协调；部门协同，多规融合；刚弹结合，科学管控。

城镇开发边界划定总体技术思路：总体采取“底线判定、盘整存量、预期增量、弹性预留、结构优化和合理划定边界”为技术路线。

城镇开发边界的空间分布与全域国土开发格局相吻合，强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用，框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。考虑城镇未来发展的不确定性，科学预留具有兼容性的留白区，为未来发展留有开发空间。

3.5 国土空间规划分区



3.6 国土空间结构用途调整优化

01

优化农林用地结构：优先保护耕地、林地等重要农业和生态功能用地，落实最严格的耕地保护，切实加强永久基本农田建设和高标准农田建设。

02

合理确定建设用地结构：合理增加城镇建设用地，加大农村空闲、闲置和低效用地整治；优化农村建设用地结构，保障农业生产、农民生活必需的建设用地；加大存量低效用地盘活，增加优质空间有效供给，促进土地利用方式向存量发展转变，加强城乡建设用地集约利用。

03

建立规划留白监督管理机制：健全全县规划留白机制，将留白用地使用情况纳入全县国土空间规划“一张图”，进行动态监督和管理，对不符合使用条件和相关程序的留白用地，应及时督促纠正。

04

持续优化空间布局，逐步引导实现集中连片：鼓励各乡镇人民政府按照总量不减少、布局更优化、用地条件更合理的原则，通过用地置换的方式，逐步实现减量腾退后的非建设用地与战略留白用地统筹规划和集中连片分布。



04

国土综合整治与生态修复

4.1 国土综合整治

4.2 生态修复

4.1 国土综合整治

国土综合整治目标

根据定襄县耕地、农村居民点及未利用地情况，以资源环境承载能力和农业生产适宜性为约束条件，落实忻州市下达任务指标，以乡镇为基本实施单元，将山水林田湖草沙等全要素作为实施对象，开展农用地综合整治、农村建设用地整治工程等工程任务，推进农用地整理和建设用地整治，优化农村生产、生活和生态空间格局，解决耕地碎片化、空间布局无序化、资源利用低效化、生态质量退化等问题，为推进全县高质量发展提供有力支撑。

国土综合整治范围

农用地综合整治

农村建设用地综合整治

4.2 生态修复

生态修复目标

依据定襄县生态地理格局，结合各区域的生态系统特征和重大战略要求，以自然恢复为主，按照突出安全和生态功能、兼顾景观功能的次序，针对现状生态系统功能整体不强、生态廊道不连通、生态屏障脆弱等问题，从生态系统内在机理和演替规律出发，统筹山水林田湖草沙各生态要素，整体谋划林地资源保护、湿地水域资源保护修复、生物多样性保护、矿山综合治理、水土保持等措施建设生态空间，维护定襄县的生物多样性及其生态系统稳定性。

生态修复范围

矿山生态修复

山体生态修复

湿地水域生态修复

林地生态保护与修复

水土流失治理



05

城乡统筹与乡村振兴

- 5.1 优化城镇空间格局
- 5.2 统筹产业体系布局
- 5.3 城乡公共服务一体化
- 5.4 乡村振兴发展

5.1 优化城镇空间格局

1 确定城市建设发展方向

实行“北优、西联、南拓、东展”的城市建设思路，继续加强北城区旧城整治，规划期内重点建设县城南部地区和西部地区。

2 完善新型城镇等级体系

构建“中心城区—重点镇—一般乡（镇）”三级城镇等级结构。

重点镇指城镇化水平较高，具有良好产业发展基础的城镇，包括季庄镇、河边镇 2 个镇。

一般镇指城镇化水平较低的城镇，包括南王乡、蒋村镇、神山乡、宏道镇、受禄乡 5 个镇。

5.2 统筹产业体系布局

1 构建现代化产业体系

规划打造“一都四基地”的现代产业体系，“一都”即中国法兰锻造之都；“四基地”即全国特色农产品基地、忻州电力装备制造基地、忻州全域旅游基地、晋北现代物流基地。以“三产”促“二产”带“一产”，逐步形成“三产融合协同发展”产业体系。

2 落实产业用地保障

精准配建城镇建设用地增量空间，优先保障经济开发区等重要地区发展。规范利用和盘活农村建设用地，推进村庄建设用地集约利用。

5.3 城乡公共服务一体化

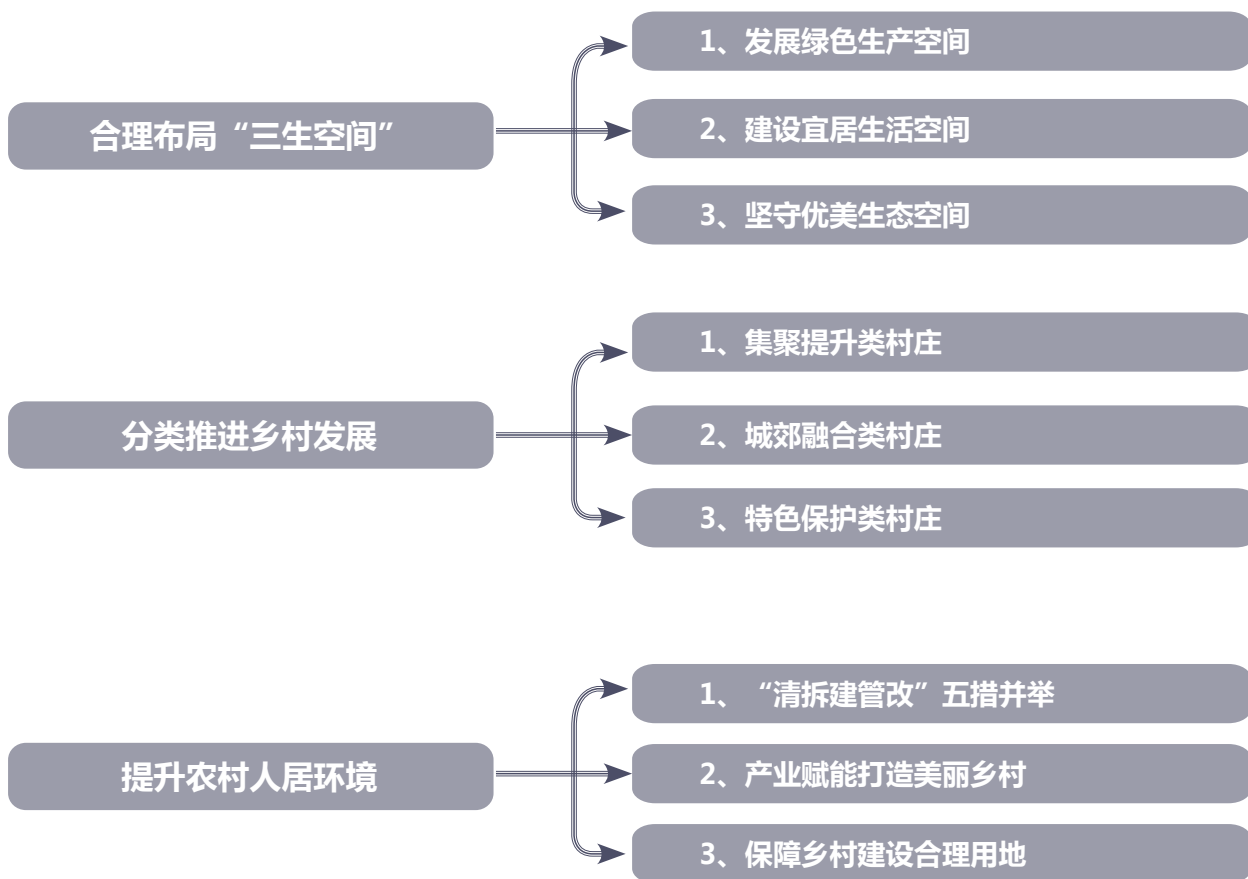
构建城乡生活圈体系

按照回归“以人为本”的基本理念，基于居民使用某类公共服务设施而愿意承受的最大时间距离，构建“城镇生活圈（一级服务中心）-社区生活圈（二级服务中心）”两个层级的城乡生活圈体系。

城镇生活圈（一级服务中心）：以重点城镇为核心、空间服务功能和经济社会活动紧密关联的城乡一体化区域，一般为半小时通勤圈，是统筹城乡空间组织和资源配置的基础单元，体现城乡融合和公共服务的共建共享。

社区生活圈（二级服务中心）：保证城乡居民最基本生活需求的行为界限。

5.4 乡村振兴发展





06

国土空间支撑体系

- 6.1 综合交通体系规划
- 6.2 公共服务设施配置
- 6.3 市政基础设施构建
- 6.4 安全韧性与综合防灾

6.1 综合交通体系规划

交通发展目标

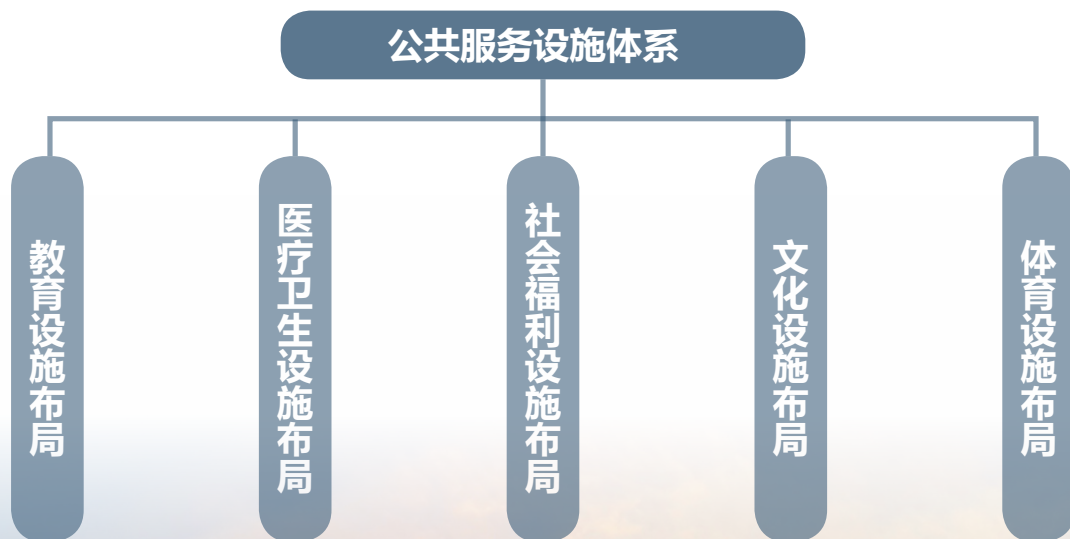
构建安全便捷高效绿色经济的现代综合交通运输体系，重点构建“1 机场、3 铁、3 高、1 快、城乡多网”的公铁空综合交通网，形成“安全、开放、集约、便捷”的交通运输体系，全面支撑定襄主导产业和经济社会全面高质量发展。

交通发展策略

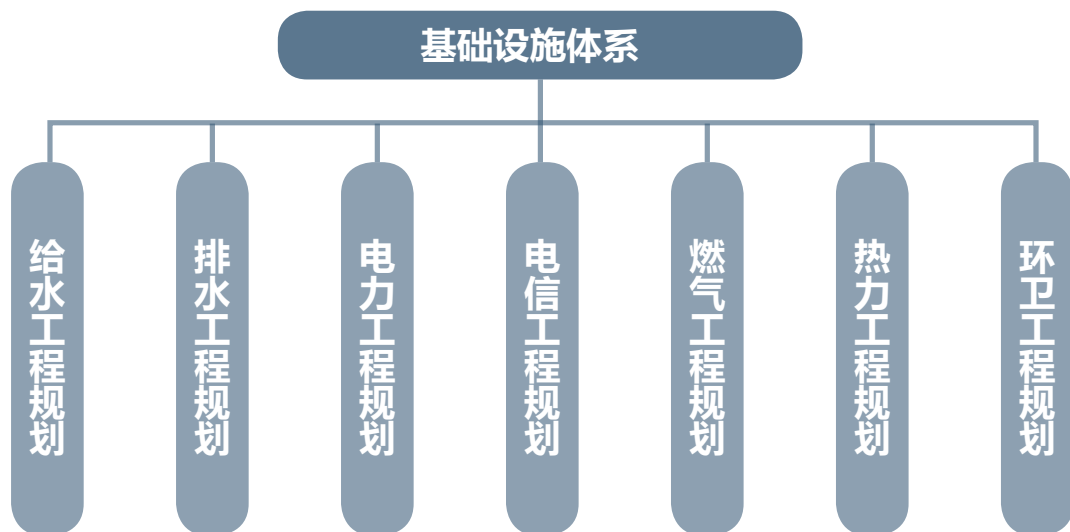
对外交通策略：以高速公路为骨架，强化国省干线公路改造升级，提升定襄对外公共交通联系，构筑县域多层次多方式的复合通道，强化区域间产业间联系，提供多样化市民出行方式。

县域交通策略：确保至少二级以上公路联系各重点镇，三级以上公路联系各建制镇，形成功能层次分明、级配合理的县域公路网体系。

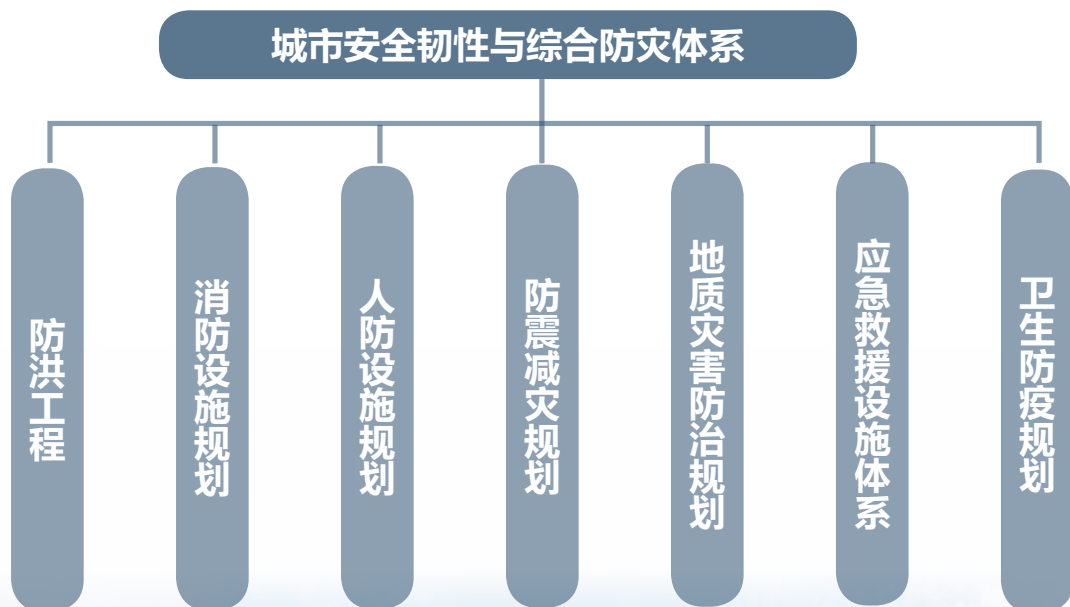
6.2 公共服务设施配置



6.3 市政基础设施构建



6.4 安全韧性与综合防灾





07

历史文化保护与城乡风貌塑造

7.1 历史文化保护

7.2 城乡风貌塑造

7.1 历史文化保护

目标

构建和完善历史文化资源保护传承利用体系。以全域旅游为理念，以政策为指导，加强文旅融合建设，打造定襄文化品牌，推动文旅产业融合发展；科学保护利用文化遗产，以民国文化、民俗文化、红色文化、历史文化为核心，凝聚文化认同，将定襄打造为山西中部地区文化体验度假目的地。

格局

规划形成“一心支撑、一核引领、一轴带动、五板块共振”的定襄特色历史文化旅游格局。

“一心”是指定襄旅游综合服务中心，中心城区作为全县的中心，主要承担旅游集散功能，重点打造“六馆一院”、完善配套服务设施和景观提升。

“一核”是指以河边民俗博物馆（阎锡山故居）为核心的民国风情吸引核，联动周边村镇发展。

“一轴”为晋北文化旅游发展轴，依托东西向交通，串联河边民俗博物馆、西河头地道战遗址、遗山书院、薄一波故居等核心资源。

“五板块”以河边文化小镇为核心，打造东部文化旅游板块；以七岩山景区为核心，打造南部户外旅游板块；以汤头温泉为核心，打造西部康养旅游板块；以村连云生态水稻基地、吉福寺生态芦笋基地为核心，打造北部乡村旅游板块；以西河头地道战遗址为核心，打造中部红色旅游板块，全县“五大板块协同发展”的全域旅游大格局已初步形成。

7.2 城乡风貌塑造

01

现代宜居风貌区

以定襄中心城区西部休闲生活区为代表的定襄现代城市风貌展示区。采用浅灰色和米色为建筑主色调，并且融入定襄传统民居建筑样式，传承地域建筑文化。增加室外开放空间，建立生活化共享街道、打造多个口袋公园，完善公共服务设施。在满足原居民现代生活需求的同时又保留传统慢节奏的休闲生活文化氛围，塑造现代、繁荣的城市形象。

02

文化旅游风貌区

塑造“定襄文韵，古城新生”的特色风貌，依托西河头地道战遗址、定襄抗日民主政府旧址、革命烈士纪念馆等红色文化文物保护区以及展示民俗文化的河边民俗文化村，深入挖掘文化旅游资源所承载的丰富内涵，促成县城文化传承风貌空间格局初步形成。

03

生态秀美风貌区

在色彩上以饱和度较低的暖色调为主，营造轻松、清新、典雅的建筑风格。在风貌上从连续性和层次性两个方面进行控制，加强滨水界面的连续性和生态绿色的延续性。在风格上保持并延续绿色的、温馨的、朴实的城乡风貌。建筑形式体现个性与时代特征的同时，注重内涵的发掘，融入地域文化，营造现代化的生态秀美风貌区。





08

中心城区规划

8.1 发展方向

8.2 城市功能布局与功能优化

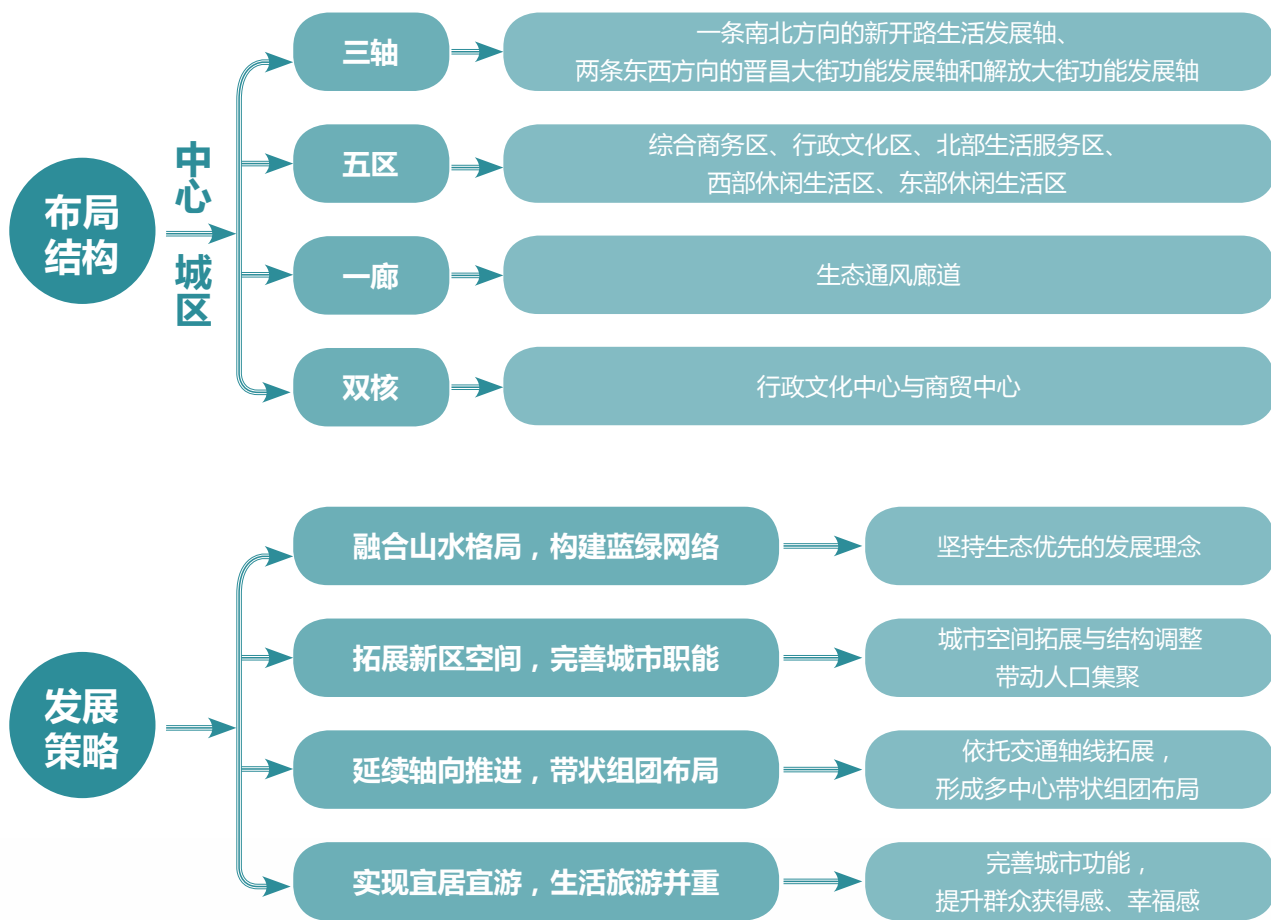
8.3 地下空间

8.4 城市更新

8.1 发展方向

方向

构建以大格局带动新空间的高效发展模式，增强系统性，推进老城空间活力再造。以生态为基底构筑南北生态大格局，确定中心城区空间拓展方向为“北优、西联、南拓、东展”。



8.2 用地布局与功能优化

01 居住用地 结构和布局

居住用地布局：坚持以人为本，着力提高住房资源利用效率，支持和满足合理的住房需求，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应和保障体系，保障性住房应按照分散布局、适度集中原则合理选址，主要选择交通便利、公共设施较为完善的地段建设。

02 公共服务设施 用地布局

优化教育、医疗、文化、体育等设施配置标准，实现公共服务设施合理配置和布局优化。构建中心城区“15分钟-10分钟-5分钟”三级生活圈。

03 商业服务业 设施用地布局

商业服务业设施布局规划采用“小集中、大分布，街、区结合”的布局原则。小集中布局，对相对集中的商业用地规模进行控制，避免盲目发展；大分布布局基于对中心城区城市形态的考虑，满足服务各居住区单元的要求，避免过于集中造成人流拥挤。

04 绿地和开敞空 间用地布局

构建“山水林田城”一体的蓝绿网络，打造具有地域特色的公园城市。修复牧马河水系，呼应县域边缘区域的山体特色，规划观山廊道与山体渗透廊道，在主要节点打造开放空间，使山水相连，山水城有机相融。

05 综合交通布局

完善城市主干路网，精细化道路交通设计，优化配置街道空间，打通各类断头路。按照“小街区、密路网”的理念，优化中心城镇城市道路网结构和布局。

8.3 地下空间

原则

分层分区利用原则

综合利用原则

公共优先原则

分期建设原则

模式

分层开发

复合开发

地上、地下空间协调开发

8.4 城市更新

01 城中村、老旧小区改造更新

针对建成区内平房密度大、使用年限久，房屋质量差、基础设施配套不齐全、治安和消防隐患大、环境卫生脏、乱、差的城中村和老旧小区实施更新改造，拆除重建再开发地块的核心控制指标需严格按照控制性详细规划所确定的要求执行。

02 工业用地整治更新

盘活城镇低效工业用地，增加城镇建设用地有效供给，推进工业用地“退二进三”，优化土地利用结构，增强城镇经济发展动力、科学划定工业用地整治更新单元。





09

规划传导与近期建设

9.1 规划传导

9.2 实施保障

9.1 规划传导

建立“区县—镇乡”国土空间规划体系

按照“区县—镇乡”空间层级编制国土空间总体规划，发挥国土空间总体规划对各类国土空间规划的统筹协调作用。详细规划以总体规划为依据，对具体地块用途、开发建设强度和管控要求等作出实施性安排，可根据实际情况探索详细规划编制审批管理创新做法。

强化乡镇规划传导

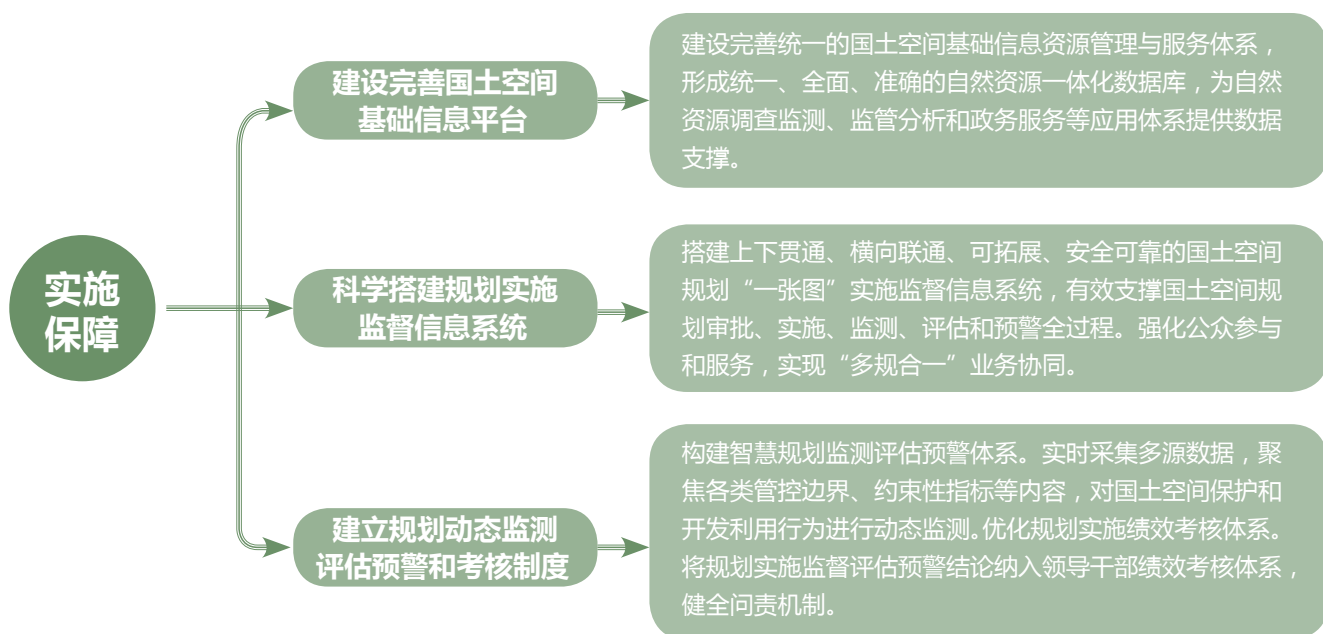
建立分区管控、指标约束、界线管控、名录管理、政策要求等五类传导管控方式，对乡镇级规划编制提出指导约束要求。

建立下位规划编制事先指导制度。各乡镇国土空间规划在规划编制前，定襄县国土空间规划主管部门应加强事前指导，将本规划提出的规范性规划条件作为规划编制的重要依据和指导。

明确规划指标约束

落实定襄县国土空间规划和相关专项规划的约束性指标、刚性管控要求和指导性要求，具体包括：落实目标定位与发展战略、主体功能分区；落实生态保护红线面积、耕地和永久基本农田面积、城镇开发边界等约束性指标。

9.2 实施保障



The background image shows a construction site with a stone retaining wall and a wooden walkway. The wall is made of large, irregular stones and is topped with a concrete cap. The walkway is made of wooden planks and is supported by wooden posts. The ground is covered with loose stones and debris.

公示时间：2023年05月07日至06月05日，共30天；

公示方式：定襄县人民政府网站 (www.dingxiang.gov.cn)；

公众意见收集渠道：公众可通过信件邮寄或发送电子邮件的方式提交；

邮寄地址：定襄县自然资源局；

邮编：035400；

电子邮箱：dxxgkjgh@163.com；（请在邮件名称或信封上标注“定襄县国土空间总体规划意见建议”字样。）

注：本征求公众意见稿的所有数据和内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们。